

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO
z dnia**

w sprawie uznania petycji za niezastępującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że petycja z dnia 10 czerwca 2024 r. dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Choszczeńskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Załącznik
do uchwały nr
Rady Powiatu Choszczeńskiego
z dnia**

Uzasadnienie

W dniu 11 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Choszczeńskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

W związku z powyższym, zgodnie z obowiązującą w zakresie rozpatrywania petycji procedurą, została ona skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem dokonania analizy jej treści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 03 lipca 2024 r. dokonała analizy petycji oraz zapoznała się z opinią prawną w zakresie regulacji dotyczących utrwalania obrad posiedzeń rady i komisji za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Dokonując oceny zasadności petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Autor petycji wskazał, iż jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozzerwalną częścią demokracji, a prawo dostępu do informacji publicznej uważane jest dziś za prawo człowieka. Ponadto, według autora petycji, zapewnienie nagrywania obrad komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania wybranych radnych. W ocenie autora petycji niemerytoryczna i nieuzasadniona krytyka wśród części mieszkańców spowodowana jest często brakiem dostępu do obiektywnych i rzetelnych materiałów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonując analizy petycji wzięła pod uwagę następujące uregulowania prawne. Zagadnienie obowiązku rejestrowania i udostępniania transmisji obrad rady powiatu oraz ich organów pomocniczych wiąże się z konstytucyjnym prawem do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to, zagwarantowane w art. 61 ust. 1 Konstytucji, obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (ust. 2). Ograniczenie prawa dostępu do informacji publicznej może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (ust. 3). Tryb udzielania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy (ust. 4).

Realizację wynikającą z art. 61 ust. 4 Konstytucji delegacji stanowią m.in. przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r.

poz. 902). W myśl art. 18 tego aktu, posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne (ust. 1). Z kolei, posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów, o których mowa w ust. 1, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi. W tym kontekście, dla oceny dopuszczalności realizacji postawionego w petycji postulatu istotne znaczenie ma art. 8a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym działalność organów powiatu jest jawna, a jej ograniczenia mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Kolejny ust. 2 tego przepisu precyzuje, że „jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady”.

Obowiązujące przepisy obejmują zatem zakresem jawności działania organów powiatu także obrady komisji rady powiatu. Na gruncie przepisów ustawy o samorządzie powiatowym, ustawodawca zróżnicował jednak tryb udzielania informacji o posiedzeniach rady powiatu oraz o posiedzeniach komisji tej rady. W myśl art. 15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107; dalej również jako: u.s.p.) „Obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.” Brak jest analogicznego uregulowania odnośnie posiedzeń komisji rady powiatu. Na gruncie ustawowym organy powiatu mają zatem obowiązek rejestrować i udostępniać transmisje wyłącznie posiedzeń rady powiatu. Obowiązek ten nie obejmuje swoim zakresem posiedzeń komisji rady powiatu. Niezależnie od powyższego, zarówno w przypadku posiedzeń rady powiatu, jak również ich komisji, art. 8a u.s.p. gwarantuje prawo do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje i posiedzenia, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych.

W miejscu tym należałoby stwierdzić, iż wprowadzenie obowiązku audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji rady powiatu leży w zakresie swobody regulacyjnej rady powiatu. Ewentualne wprowadzenie zatem postulowanych zmian wymagałoby podjęcia przez radę powiatu uchwały w sprawie zmiany statutu. Zgodnie bowiem z art. 19 u.s.p. organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych określa statut. Obecnie zaś Statut Powiatu Choszczeńskiego takich uregulowań nie przewiduje.

Rozważając ponadto możliwość wprowadzenia postulowanej regulacji, należy również wziąć pod uwagę potrzebę zapewnienia skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, jakie zostałyby podane do wiadomości uczestników obrad. Nieuprawnione udostępnienie danych wrażliwych w przestrzeni publicznej mogłoby bowiem prowadzić do odpowiedzialności prawnej powiatu.

Ponadto rozstrzygając o zasadności petycji należy wziąć pod uwagę również aspekt ekonomiczny wprowadzenia postulowanych rozwiązań, w szczególności obowiązek zapewnienia dostępności cyfrowej poprzez dodawanie napisów, zgodnie

z art. 5 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1440), tzw. transkrypcji. Każde bowiem utrwalone nagranie zamieszczone na stronie internetowej danego podmiotu, czy w inny zwyczajowy przyjęty sposób musi zostać opatrzone napisami rozszerzonymi oraz audiodeskrypcją. Nagrywanie zatem posiedzenia komisji rady powiatu skutkowałoby koniecznością ponoszenia przez powiat dodatkowych wydatków finansowych na tzw. transkrypcję.

Mając na uwadze całokształt okoliczności analizowanych zagadnień podkreślić należy, że racjonalny ustawodawca nie przewidział obowiązku utrwalania obrad posiedzeń komisji rady za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, uznając za celową rejestrację wyłącznie posiedzeń Rady. Uznał bowiem, iż opisany przedmiot regulacji jest wystarczający w celu zapewnienia jawności i transparentności działania organów jst. Obecnie posiedzenia komisji rady są utrwalane w stosownych protokołach, są też całkowicie jawne i nic nie stoi na przeszkodzie, aby każdy obywatel na własne potrzeby rejestrował ich przebieg.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Choszczeńskiego większością głosów uznała, iż petycja w zakresie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Choszczeńskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż 7 dni od dnia posiedzenia komisji nie zasługuje na uwzględnienie.

Zatem podjęcie uchwały o przedstawionej treści jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Komisji

Skarg, wniosków i petycji

Barbara Cieślak

Barbara Cieślak

